

□



## Compte Rendu : Assises des filières locales pour la construction durable Troyes les 22 et 23 mai 2013

*Les 22 et 23 mai derniers se sont tenue à l'IUMP de Troyes (10), les premières Assises des filières locales organisées, sous l'égide du Réseau Rural Français, par C&B en partenariat avec le Grand Troyes.*

*Cet évènement comprenant des séances plénières et des ateliers thématiques participatifs a su intéresser puisque plus de 50 participants ont répondu présents.*

Ces deux journées avaient pour but de permettre des échanges entre les acteurs des filières et des territoires, pour aboutir collectivement à un projet de développement de ces filières locales et pour identifier les actions à mettre en place.

Pour « planter le décor », la journée du mardi 22 mai a commencé en séance plénière avec notamment la présentation du travail déjà réalisé par le Réseau Rural Français (R.R.F.).

Puis une première discussion a eu lieu, en table ronde, sur le thème « les territoires au service du développement des filières locales ». Trois acteurs (issus respectivement d'un parc naturel régional, d'une commune d'île-de-France et d'une chambre des métiers et de l'artisanat) ont évoqué leur pratique et vision du sujet. Ces présentations et retours d'expériences ont fait ressortir plusieurs constats :

- Un grand nombre d'outils existent pour le développement des territoires (notamment au niveau des documents d'urbanisme : PLU, SCOT, PCET, PLH, SDR<sup>1</sup>...). Ils ont été évoqués comme de véritables outils au service du développement des filières. A condition toutefois que : les acteurs s'inscrivent en contributeurs au niveau des procédures d'expression en amont de leur adoption (type enquêtes publiques...), d'avoir quelques repères d'acculturation dans cette forêt d'outils et de miser sur des actions intégrées « pas à pas ». Globalement, le constat d'une trop faible utilisation et appropriation de ces outils au service de finalités dédiées comme celle du développement des filières locales a été mis en évidence.
- Les difficultés pour favoriser l'avancée des filières locales d'écoconstruction (notamment à cause d'un manque de financements des territoires pour répondre à l'accompagnement de développement de ces filières, de difficultés inhérentes à la commande publique, au manque de culture et de formation initiale notamment au niveau des prescripteurs ou des accompagnants à l'acte de construire). En corollaire, d'une part l'importance d'une ingénierie mobilisée au niveau des territoires et de leurs structures pour accompagner les acteurs locaux, d'autre part de développer les interfaces entre les collectivités et les inter-consulaires. Ces dernières structures

<sup>1</sup> PLU : Plan local d'urbanisme

SCOT : Schéma de cohérence territorial

PCET : Plan Climat Energie Territorial

PLH : Plan local d'habitat

SDR : Schémas directeurs régionaux



Fonds européen Agricole pour le Développement Rural :  
l'Europe investit dans les zones rurales



ont par ailleurs a priori des difficultés, en dehors d'une volonté politique d'impulsion particulière, à « flécher » des moyens dédiés à ce type de sujet qui n'entrent pas ou mal dans les cases de leurs actions ordinaires pour lesquelles les taxes sont prélevées.

- L'importance de réaliser des diagnostics globaux des filières locales par territoire
- Le manque d'incitations de l'Etat (donc peu de visibilité pour les territoires sur ces sujets)
- L'importance de la volonté des dirigeants ainsi que du tandem « impulsion politique/mise en œuvre opérationnelle »
- L'importance d'un suivi sur le long terme du développement de ces filières (pas toujours évident suivant le format des territoires où les dirigeants et donc les orientations politiques changent régulièrement)

La deuxième table ronde, « les filières locales au service du développement des territoires », a fait intervenir cinq acteurs des filières : terre, paille, pierre, laine de mouton, et chanvre. Les présentations et discussions ont notamment fait ressortir les points suivants :

- Une grande diversité dans la structuration des filières et la question de l'accompagnement des filières locales encore peu développées ;
- L'importance de trouver les bons débouchés pour les matériaux issus de ces filières : marché de niche, concurrence entre matériaux biosourcés
- L'importance de qualifier les métiers relatifs à ces filières

Les conférenciers ont ensuite été invités à se séparer en 3 groupes pour commencer le travail participatif en ateliers sur les 3 thématiques suivantes :

1-Les ressources techniques

2 La structuration des filières

3-Les dynamiques territoriales

L'objectif pour ces 3 thématiques était de :

- Etablir un constat sur ces thématiques liées aux filières locales pour la construction durable ;
- Mettre en évidence les carences, les besoins et les leviers d'action ;
- Définir les actions à court terme, dans le cadre du projet RRF, et à moyen / long termes, dans la poursuite de ce projet, à l'échelle locale et nationale, pour le développement des filières locales à travers ces 3 thématiques

## Atelier n° 1 : Ressources techniques

### Déroulement :

Les ateliers se sont organisés en 3 sessions d'1h30.

Lors de la première session le premier groupe avait pu délimiter le périmètre de cet atelier en se posant la question préalable de la définition du terme « ressources techniques ». Cette définition est apparue, à travers plusieurs constats et retour d'expérience, en l'établissement d'une liste de différentes catégories de ressources techniques.

En se basant sur ce premier travail, le deuxième groupe a pu aller plus loin dans la recherche d'actions au regard notamment des manques avérés dans les différentes catégories.

Le troisième groupe a ainsi pu terminer le travail en validant ce qui avait déjà été dit et en complétant les parties peu abondées.

## Résultats:

Le travail en atelier a permis d'identifier et de hiérarchiser un certain nombre de catégories et de sous-catégories dans les ressources techniques puis de définir les actions restantes à mener pour ces catégories.

**Les ressources techniques sont :**

### → Des états des lieux :

Réaliser des états des lieux à propos des ressources d'un territoire donné ; mais aussi des filières déjà constitués (savoir-faire, acteurs locaux... ; et des formations existantes (centres, types, durées, prix...)

### → Un ensemble de connaissances techniques (sur les matériaux et produits):

**Caractérisation :** Réduire les coûts des essais ; Disposer de financements pour réaliser ces essais ; Améliorer / créer les procédures d'essai.

**R&D :** Maintenir à jour la bibliographie ; Créer un (des) Centre(s) de ressource(s) ; Effectuer des Travaux de synthèse ; Créer des Normes spécifiques pour certains matériaux; Vulgariser les connaissances

### → Un savoir-faire (compétence des personnes sur le terrain) :

**Document de références :** Créer des documents de références de conception et de mise en œuvre ; Réaliser des documents spécifiques à chaque filière (voire par techniques) ; Mettre en place des carnets de chantiers types permettant de valoriser les retours d'expériences ; Créer un système d'évaluation/perfectionnement via le savoir-faire sur le chantier

**Formations :** Créer les référentiels manquants ; Inscrire les référentiels aux registres nationaux et Européens ; Créer des formations transversales ; Intégrer les formations classiques ; Se servir des CQP (Certificats de Qualification Professionnelle) pour faire reconnaître les savoirs

**Qualifications :** Associer formation et VAE à l'assurance; Créer des qualifications spécifiques

### → Des outils de communication :

Décloisonner la communication entre tous les acteurs; Mettre en place des outils pédagogiques par acteur concerné/cible ; Expliciter les prix (comprendre les problématiques de coûts de chaque partenaire) ; Sensibiliser les élus

### → De la mise en réseau :

Coordonner et fédérer les acteurs ; Professionnaliser la représentation et la mise en réseau ; Disposer de lobbyistes ; Disposer de médiateurs interprofessionnels

### → Des mesures d'impacts (environnementaux, sociaux et économiques) :

Créer des outils ou des observatoires

### → Des arbitrages :

Sécuriser l'approvisionnement et la rémunération des acteurs ; Développer des marchés de niche ou de nouvelles applications.

## Atelier n°2 : Structuration des filières

### Déroulement :

- La **définition de « filière locale »** est un préalable indispensable à toute structuration sous quelque forme que ce soit. « **Rapprocher l'offre de la demande** » est une caractéristique commune des filières identifiées lors de l'atelier. Cette définition doit maintenant être précisée et replacée dans son contexte lexical : écoconstruction, recyclés, biosourcés, etc.



Fonds européen agricole pour le Développement Rural :  
l'Europe investit dans les zones rurales



- Une structuration nécessite également des intérêts communs : le rassemblement, la solidarité et le partage entre filière et entre territoires, autour de la mise en valeur de l'atout commun et la notion de sens que représentent le local et la proximité. Il s'agit là de valeurs éthiques et humaines.
- Un autre point abordé est celui des initiatives à entreprendre. Celles citées ont été :
  - Le partage pour résoudre des problématiques communes ;
  - La construction d'un modèle économique viable ;
  - La communication, auprès des professionnels du bâtiment, du grand public, de la maîtrise d'ouvrage ou encore des organismes de formation ;
  - Le retour d'expérience et les bonnes pratiques, dans une optique de remontée d'information mais aussi de redistribution du savoir et de soutien aux acteurs locaux (sur les modèles économiques et le diagnostic des territoires) ;
  - La capacité de répondre à des questions précises des acteurs des filières et des territoires ;
  - La représentation (défense des intérêts des filières, lobbying).
- Pour réaliser ces initiatives, deux modes d'organisation peuvent convenir et fonctionner simultanément qui plus est :
  - Une « plate-forme » inter-réseaux nationale, informelle mais avec des équivalents locaux, points d'ancrage forts ;
  - Une « structure » représentative (à définir précisément) inter-filières et nationale, qui n'aurait pas d'équivalent local.

### **Résultats :**

- Cet atelier a donc permis de répondre à des questions aussi essentielles que : **Que partager dans une organisation inter-filière et inter-territoires ? A quel échelon, local ou national ? Pour quelles actions ?**
- Il en reste toutefois de nombreuses qui doivent être creusées : la définition de « filière locale », la nécessité de créer une structure supplémentaire, le type d'organisation, la gouvernance et la neutralité d'une « structuration » quelle que soit sa forme ou encore le besoin d'expérimenter en local avant d'agir au niveau national.

## **Atelier n°3 : Dynamiques territoriales**

### **Déroulement :**

Le groupe a mis en évidence trois grandes familles de facteurs déterminants des dynamiques territoriales de l'action collective pour la construction durable:

- motivation humaine des acteurs et importance de la sensibilisation
- convergence des acteurs et appropriation des acteurs autour d'une démarche respectueuse du contexte territorial vue dans son ensemble
- accès facilité à l'information concernant les acteurs et actions territoriales tant pour ce qui est de son propre territoire, du territoire voisin ou que du niveau national.

Des pistes pour la poursuite des discussions et des travaux dans le cadre du groupe du Réseau Rural Français ont été formulées pour chacune de ces trois familles de facteurs.

### **Résultats :**

➔ **Dynamiques ascendantes :**

Etre à l'écoute de son territoire

→ **Cohérence territoriale :**

Diagnostic filière de territoire, Travailler sur la mise en « prospective » plus globale de son territoire

→ **Favoriser les implications humaines :**

Au niveau politique : Recenser les expériences territoriales exemplaires pour intégrer la construction durable dans les outils stratégiques de gouvernance et de développement des territoires : grenelisation des SCOT, répercussion sur les PLU(I), et autres documents d'urbanisme et d'habitat ; Réaliser un travail de lobbying auprès des élus de son territoire

Au niveau individuel : Eco conditionnalité des aides publiques pour la construction et la rénovation ; Charte de qualité et d'engagements : éthique, formation, résultat

Au niveau collectif : Développer des outils méthodologiques et pédagogiques pour les démarches participatives ; Développer des outils d'animation qui favorisent les partenariats gagnant/gagnant

→ **Mutualisation et communication :**

→ **Ingénierie financière :**

Connaissances : Connaissance des différents modèles économiques ; Recenser les différentes solutions de financements et leurs croisements

Optimisations : Travailler en réseau pour mutualiser les résultats d'expérience

→ **Développer de nouveaux marchés :**

Connaitre et comprendre les enjeux économiques pour le territoire ; Valorisation des productions possibles et de leurs intérêts technico économique (diversification de production, etc.) ; Favoriser les appels d'offre mieux disant

→ **Ingénierie juridique**

Connaissances : Recenser les différents statuts juridiques ; Faire connaître les aspects réglementaires

Optimisations : Travailler en réseau et en coopération

Ces actions pourraient être regroupées sous trois catégories :

- Diagnostic territorial
- Capitalisation des outils (caisse à outils)
- Guides méthodologiques

## Quelles suites donner à ces ateliers?

- Il a été décidé à court terme :
  - De valider les travaux de ces ateliers par le biais de cette synthèse ;
  - De mettre en corrélations les actions énumérées ci-dessus avec les projets initiaux (axe 1 et 2)
  - De communiquer largement sur la démarche de ces 1ères Assises et ainsi de faire appel aux « bonnes volontés » pour la poursuivre ;
  - De poursuivre et de faire aboutir la réflexion sur ces trois thématiques d'ici 6 mois, en créant des groupes de travail.
  - De se baser sur l'ensemble des réflexions qui ont pris place dans ces ateliers pour établir des scénarii qui serviront de base au travail de ces groupes.
- Sur un plus long terme :
  - De décider quelles suites sont à donner aux projets initiaux : mise en route des actions à mener sur le long terme à partir des résultats des groupes de travail.