

TERRITOIRE APPRENANT TERRITOIRE NOURRICIER
DES EXPÉRIENCES RÉALISÉES EN MIDI-PYRÉNÉES
À L'ÉMERGENCE D'INNOVATIONS EN AQUITAINE

RÉSEAU RURAL FRANÇAIS
groupe de travail « gestion de l'espace »

Appel à contributions

Fiche synthétique de recueil d'actions 2010

Coordonnées de la structure :

Institut National du Développement Local
47 Agen



Nom et coordonnées de la personne responsable du projet :

Jean-François PIN

Nom et qualité de la personne habilitée à engager la structure (président, directeur, ...) :

Directeur Général

Intitulé de l'action :

Territoire apprenant, Territoire nourricier : Des expériences réalisées en Midi-Pyrénées à l'émergence d'innovations en Aquitaine.

Capitalisation, mutualisation des actions de dialogue territorial et de prospective territoriale favorables au développement des systèmes alimentaires contractualisés de productions localisées.

Conditions de transfert des appuis aux projets collectifs soutenus par les collectivités.

Échelle territoriale concernée par ce projet (européen, national, inter régional, régional, infra régional) :

Inter région : Aquitaine/Midi Pyrénées, en articulation avec des échelles infrarégionales (Pays et communautés de communes), avec pour objectif ultérieur un transfert méthodologique plus large aux régions limitrophes, une fois que les démarches proposées auront été rôdées et validées.

Partenaires impliqués (avec évocation de l'expérience et des savoir-faire et identification du correspondant-partenaire sollicité) :

Partenaires du comité de pilotage :

INDL : Jean-François PIN Directeur

GEYSER : Philippe BARRET, directeur, experts en prestation de dialogue territorial

Terres de Liens Midi Pyrénées : Claire LANDAT, Présidente

BIO d'Aquitaine : Dominique LECONTE, Président

Acteurs ruraux du groupe de préfiguration Terre de liens Aquitaine : élus et agents de développement, associations de paniers de biens (type Amap), formateurs, groupes d'agriculteurs, Biocoop, ...)

Structuration et articulation des partenariats autour de trois dimensions

Partenaires de la formation (territoire apprenant) :

Universités Bordeaux 3 : Laurent Couderchet UFR Géographie. UMR 5185 ADES CNRS
Université de Bordeaux 3, UFR Géographie et aménagement
Licence Professionnelle "Valorisation Animation Médiation des Territoires Ruraux"
Master Professionnel "Gestion Territoriale du Développement Durable"

Partenaires du développement (territoire nourricier) :

Pays et communautés de communes d'Aquitaine, Marie MOULÈNES, agent de développement du Pays du Périgord Vert
Pays et Quartiers d'Aquitaine : Xavier STÉFFAN, chargé de mission
Programme d'initiatives partagées (Bordeaux 3, EPL Dordogne, Atelier Géographique Rural Numérique, Pays de l'Isle en Périgord), Cécile GROSMIRE Directrice
Conseil régional d'Aquitaine, Beatrice GENDREAU, conseillère régionale commission agriculture

Acteurs de la recherche :

UMR MÉTAFORT (Clermont-Ferrand)
- Laurent LELLI, géographe chercheur associé (Cemagref Toulouse)
- Sylvie LARDON, directrice de recherches INRA-SAD, Professeur ENGREF ENFA Toulouse
- Jean-Claude FLAMAND / Agrobiosciences
- Jean – Paul GACHET, économiste.

Partenaires complémentaire qui seront contacté le moment venu :

Formations :

Université de Pau et Toulouse 2
ENITA Bordeaux.
autres EPL/M : Ste Livrade, Auch,
CNAM Bordeaux Toulouse /Sciences Po Bordeaux).

Développement :

Solagro
PNR des deux régions
Cultures et terroirs Eric Barraud
Collectivités territoriales commanditaires de projets tutoyés.

Acteurs de la recherche :

Cemagref Bordeaux

Institutions

Chambres consulaires
Cres Aquitaine/
CESR Midi Pyrénées
DRAF Midi— Pyrénées

Descriptif de l'action :

Dans un premier temps, l'action se centrera sur des actions concrètes liées à l'émergence de pôle de structuration de l'agriculture de proximité contractualisée, comme celui de Terre de liens Aquitaine, cette émergence servant de support de l'expérimentation proposée en 2010. Elle s'articulera autour de travaux coordonnés d'étudiants, ou de groupes d'étudiants, comme ceux commandités par et des collectivités territoriales associées. Ceux-ci permettront d'actualiser un certain nombre d'analyses, de diagnostics et de prospectives territoriales, qu'il s'agira de porter à connaissance dans le cadre de débats sur les nouveaux modes d'organisations socioéconomiques liés au développement des agricultures de proximité contractualisées. Ces approches expérimentales seront au cœur des capitalisations et mutualisations des rencontres de l'automne 2010 organisées par l'INDL.

Dans un deuxième temps, il s'agira d'élargir les actions et le transfert des démarches validées à un nombre plus large d'acteurs et à d'autres régions voisines.

Un canevas type de cette démarche, hybridant partenaires de la formation, du développement, de la recherche et territoires engagés sur ces types d'actions, pourrait se décliner comme illustré par l'exemple de travail d'étudiant présenté en annexe.

Dimension multisectorielle de l'action

Accompagnement de projet d'installation agricole et rurale : dimension foncière, urbanistique et immobilière dans le cadre d'organisation de circuits économiques innovants, intégration paysagère des projets, sensibilisation au développement de politiques d'éducation à l'alimentation.

Conditions d'insertion professionnelle et diffusion de savoirs locaux de gestion intégrée des espaces.

Mode de prise en compte du lien urbain-rural, type d'espace concerné (péri-urbain, autre) :

Développement et structuration régionale d'échanges alimentaires périurbains et ruraux dans le cadre d'une agriculture territoriale soutenue par la collectivité.

Appui à l'installation d'hors cadre familiaux d'origine urbaine ou périurbaine dans le cadre de projets collectifs ruraux et appui à la transmission d'entreprises rurales.

Prise en compte des dimensions d'accès au foncier et des dynamiques d'acteurs favorables à des gestions de l'espace innovantes, reliant consommateurs ruraux, urbains et producteurs

Mutualisation des actions concertées favorables à une gestion concertée de l'espace

Expérimentation par divers réseaux, dont celui des collectivités territoriales avec l'aide de partenaires institutionnels permettant des actions de préemption en vue de la préservation de foncier à usage collectif dans les zones urbaines et périurbaines.

Conditions de transfert aux zones rurales.

Inscription du projet par rapport aux entrées retenues par le groupe de travail

Projet basé sur des diagnostics territoriaux et fonciers et des actions de dialogue territorial en faveur du développement de soutien à la production alimentaire de qualité environnementale nécessitant la mise en lien d'acteurs d'une forte diversité.

Structuration des dynamiques veillera à permettre une articulation entre les intercommunalités et les groupes de système de production et d'alimentation locaux qu'elles soutiennent avec l'échelle de contractualisation régionale.

Originalité de l'action et façon dont elle cherche à décloisonner les partenariats :

Elle s'appuie sur une démarche prototype expérimentale dans le cadre de la mise en place de Terre de liens Aquitaine bénéficiant du tutorat de Terre de liens Midi-Pyrénées et valorisant les démarches réseaux et les savoir-faire capitalisés lors des projets tutorés de diverses formations au dialogue territorial et à la gestion de l'espace.

Ces démarches ont fait la preuve du fait du partenariat étroit, entre les acteurs des territoires commanditaires et les partenaires de la formation outillés par les acteurs de la recherche de leur capacité d'insertion : territoire apprenant. Elles sont porteuses de nouvelles sociabilités ville/campagne, créatrice d'emplois valorisant les ressources des territoires, tout particulièrement sur ces problématiques de l'alimentation relocalisée, générant mobilisation de fonds et bénévolat émanant directement de la société civile et de ces élus exigeant en retour, des engagements de type environnemental (qualité des espaces/qualité des produits) et solidaire : territoire nourricier.

La finalité de l'action inter régionale vise à permettre une plus large diffusion de ces démarches par les institutions de développement local comme l'INDL et les centres de ressources régionaux, notamment ceux qui sont impliqués dans les réseaux ruraux régionaux.

Type de support de restitution (et contribution à une capitalisation opérationnelle) :

Restitutions sous forme d'animations événementielles participatives basées sur des représentations spatiales inter – actives mobilisant des démarches de prospectives et favorisées par l'intervention d'établissements de formation impliqués (lycées agricoles, universités bordeaux 3/Enitab) ou sollicités (Pau, Toulouse 2, sciences po Bordeaux, ENFA , et autres) en lien avec des commandes d'acteurs territoriaux, coordonnées , diffusées et relayées par l'INDL et les partenaires engagés.

Alors que les partenaires dans l'organisation d'une alimentation solidaire et durable se diversifient de façon rapide, des besoins forts de dialogue territorial se font jour pour en gérer l'institutionnalisation, en permettre sa structuration et son portage et son intégration dans un paysage d'acteurs reconnus déjà nombreux.

Calendrier de déroulement prévisionnel :Année 1 :

Janvier – Mars : organisation et coordination des divers travaux de stages commandités par les partenaires associés afin de faciliter leur structuration à un niveau régional et interrégional et leurs retombées en faveur d'actions opérationnelles infra-territoriales.

Mars Août : Mise en œuvre des travaux et remobilisation des partenariats.

Sept – octobre : préparation des capitalisations en vue d'un colloque INDL sur les conditions des démultiplications des stratégies favorables au développement des SYAL impliquant des partenariats avec les universités et centre de formation ou d'enseignement en conventionnement avec les CT et en partenariat avec les associations comme Terre de liens.

Novembre – décembre : diffusion de la démarche plus largement sur les deux régions et au-delà

Au cas où l'échéancier pourrait courir sur deux ans :Année 2 :

Élargissement de la démarche et évaluation, colloque de bilan avec les institutions en fin d'année 2011. Conséquences en terme de gestion de l'espace,, du foncier, d'insertion, d'installation, d'appui et de et transmission des entreprises rurales ou des associations de producteurs/consommateurs facteurs de développement local .

Quantification en termes de flux de production et de consommation, mais aussi d'insertion professionnelle et de création d'entreprises agricoles et rurales. Observatoires et indicateurs d'impact sur l'évolution de la gestion de l'espace.

Budget (cofinancements envisagés...)Ressources :

- Subvention Conseil régional d'Aquitaine : 8000 € (stages étudiants)
- Valorisation de temps de travail :
 - o agents de l'enseignement agricole (1/3 temps ingénieurs),
 - o salariés d'associations (Bio d'Aquitaine, Terre de Liens Midi-Pyrénées, ...)
 - o intervenants tutorats partenaires de formation,
 - o agents de développement,
 - o INDL, et acteurs de la recherche.
- Bénévolat des associations,
- Mises à disposition de locaux et de moyens techniques (INDL et collectivités)

Dépenses :

- défraiements stagiaires et déplacements
- défraiements frais de déplacement et conférences téléphoniques
- organisation des animations et événementiels sur les territoires ruraux support d'expérimentation
- organisation de l'événement interrégional dans le cas du transfert des résultats obtenus à d'autres territoires ;
- création de ressources permettant la formalisation des résultats et la diffusion des bonnes pratiques pour le développement des systèmes de production alimentaire contractualisés.

Demande de financement "réseau rural" (groupe de travail "gestion de l'espace")

- année 1 : 35 000 €
- année 2 : 15 000 €

Remarques, observations :

Ces actions s'inscrivent dans la suite d'une ingénierie territoriale mise en œuvre dans le cadre de plusieurs formations liées à la gestion de l'espace comme la licence professionnelle Médiation, Valorisation, et animation des territoires ruraux (2000) s'appuyant sur les démarches de dialogue territorial favorisées par des actions collectives de prospective territoriale et d'animations dans le cadre de projets tutoyés répondant à des commandes de collectivités territoriales en convention avec des centres de formation, des établissements de formation et des universités.

Elles furent évaluées dans le cadre d'un colloque national (octobre 2007), puis diffusées.

Elles se révèlent favorables au développement de projets ruraux souvent créateurs d'emplois dans les domaines de l'agriculture de proximité contractualisée où les problématiques d'accès au foncier, de gestion des espaces ruraux prédominent. Elles ont aussi laissé des traces dans les choix pris par les territoires dans leur mode de gestion des espaces.

Le décentrage occasionné par le regard des étudiants, l'impertinence de la jeunesse, mais aussi sa créativité, sa curiosité et son fort intérêt pour le fonctionnement de territoires qu'ils souhaitent accueillants, ne sont pas sans conséquence sur l'évolution des relations entre acteurs de ces territoires et leurs institutions, dans une certaine mesure, bien sûr.

La formation ainsi construite favorise l'atterrissage de ces jeunes désireux de s'ancrer dans des territoires ruraux où l'emploi est bien souvent à créer, ils éprouvent alors leurs représentations face aux réalités des territoires et voient plus concrètement comment y construire leurs projets.

La question de l'accès à l'espace, au foncier, de la compréhension de sa gestion devient de plus en plus centrale. Le désir de se nourrir autrement et de participer au développement des filières de produits de qualité et de structures d'accueil est de plus en plus partagé le dialogue engagé autour des projets commandés par les territoires favorise leur capacité d'accueil d'une population pouvant paraître parfois déstabilisatrice.

Favoriser la mutualisation des pratiques de dialogue territorial et leur diffusion semble favoriser aussi l'accompagnement de ce type de projets et leur pérennisation

Ces situations apprenantes deviennent alors des étapes-clés dans la construction de parcours professionnels favorables à l'engagement des acteurs et favorables aux actions partenariales en faveur du développement local.

Inscription du projet par rapport aux entrées retenues par le groupe de travail

Projet basé sur des diagnostics territoriaux et fonciers et des actions de dialogue territorial en faveur du développement de soutien à la production alimentaire de qualité environnementale nécessitant la mise en lien d'acteurs d'une forte diversité.

Structuration des dynamiques permettant une articulation entre les intercommunalités et les groupes de système de production et d'alimentation locaux qu'elles soutiennent avec l'échelle de contractualisation régionale.

Inscription du projet par rapport aux entrées retenues par le groupe de travail

Projet basé sur des diagnostics territoriaux et fonciers et des actions de dialogue territorial en faveur du développement de soutien à la production alimentaire de qualité environnementale nécessitant la mise en lien d'acteurs d'une forte diversité.

Structuration des dynamiques permettant une articulation entre les intercommunalités et les groupes de système de production et d'alimentation locaux qu'elles soutiennent avec l'échelle de contractualisation régionale.

EXEMPLE DE TERMES DE RÉFÉRENCE D'UN STAGE D'ÉTUDIANT

— Réalisation d'études, de type diagnostic territorial, portant sur la diversité des conditions d'installation, de production écologique et durable, et de distribution par circuit court en Aquitaine.

À travers l'élaboration de ces études, les bases de partenariats futurs entre Terre de Liens Aquitaine et d'autres organismes seront posées.

— Définition d'une stratégie d'action dans un/des cas fictif(s) de la future association Terre de Liens Aquitaine, en lien avec

- des collectivités territoriales (communauté de communes) : développement de la restauration collective par accompagnement et pérennisation de projets, développement de l'agenda 21 des collectivités, ...
- des territoires de projet (pays, PNR, ...) : problématiques de l'appui à l'agriculture de proximité, ...
- des groupes d'acteurs engagés dans cette dynamique, comme des GFA travaillant à la transmission d'un outil de travail répondant à ces problématiques, par exemple.

Ce travail pourra aussi permettre de repérer de potentiels porteurs de projets aquitains, mais il ne s'agira ici ni de les faire évoluer, ni de les utiliser en vue de faire ressortir la nécessité de Terre de Liens Aquitaine, mais d'en tirer des enseignements quant aux voies d'une structuration régionale possible.

1. *Inventaire des acteurs (institution ou association) pouvant être impliqué dans les projets Terre de Liens en Aquitaine dans différents secteurs :*

- l'accompagnement de projet de territoire et la création d'activité
- l'usage, la gestion et la répartition du foncier
- l'installation agricole
- le développement des filières courtes alimentaires
- l'économie sociale et solidaire

(Webographie, tableau Excel, cartographie)

2. *Dégager les conditions d'émergence d'une politique territoriale d'appui aux projets fonciers d'installation*

- Étude de la situation du foncier en région Aquitaine (Bibliographie, approfondissement sur les questions intéressant Terre de Liens, synthèse, cartographie) en s'inspirant des travaux réalisés en Midi-Pyrénées.
- Analyse des démarches entreprises par d'autres associations régionales Terre de Liens : atouts, difficultés... (Étude de compte-rendu d'activité, sollicitation de salariés d'associations régionales)
- Analyse de projets « aboutis » en région Aquitaine, ou d'autres démarches similaires entreprises par d'autres acteurs du territoire (visite de terrain)
- Croisement de ces analyses avec le tissu d'acteurs inventoriés et détermination du rôle de ces acteurs dans le cadre de projets Terre de Liens (dans une démarche de modélisation des systèmes d'acteur dans différents cas de figure, généralisation)
- Détermination des territoires (T) où des projets à susciter en priorité, car plus sensibles ou présentant un potentiel plus élevé (d'après les acteurs présents) vis-à-vis de *Terre de Liens*.

3. *Élaborer des pistes d'actions en vue d'une structuration et organisation régionale favorable au développement de structures de production biologique et environnementale.*

- Consulter les acteurs stratégiques (des territoires (T)) pour connaître leurs projets concernant l'installation d'agriculteurs, la qualité des productions, les circuits courts, ... (enquête par courriel, entretiens téléphoniques, rencontres d'acteurs)
- Envisager les partenariats pertinents, leur forme (
- En déduire une stratégie type d'action au niveau local pour de futures associations comme Terre de Liens Aquitaine : quels types d'organismes s'agit-il de mobiliser ? et comment ? quels outils de concertation ? ... (dans une démarche de modélisation des systèmes d'acteur, généralisation)
- Répertoire les porteurs de projet émergents et décrire le système d'acteurs local dans lequel ils s'inscrivent.