

Partenariat entre Réseau rural français et italien sur le thème de la gestion de l'espace

I- Contexte

Le groupe de travail « Gestion de l'espace » fonctionne depuis plus d'un an. Il se réunit régulièrement dans une configuration d'une trentaine de techniciens.

Son travail s'est essentiellement articulé autour des 2 appels à contributions (lancement, sélection, suivi et appui au transfert d'expériences).

Il est désormais important de conforter son activité en :

- l'alimentant par des rencontres et des découvertes d'expériences venant d'autres horizons
- renforçant sa cohésion en termes d'habitudes de travail et de connaissance mutuelle
- mobilisant au-delà des techniciens (notamment les élus)
- contribuant à l'ouverture à d'autres réseaux européens

Suite à l'organisation du séminaire du groupe le 31 mai, il est donc prévu de nouer un partenariat avec le Réseau rural italien.

Dans le cadre de ses travaux, celui-ci a aussi identifié les questions de gestion de l'espace.

Le réseau rural italien est très concerné par les relations entre monde urbain et milieu rural et par les approches intégrées et durables. Il reste à voir dans quel calendrier nous devons nous situer (2010 ou 2011).

Des contacts ont été pris avec Riccardo Passero (secrétariat italien / contacts avec les réseaux ruraux européens). Il a confirmé l'intérêt d'un partenariat vu du côté italien.

II- Objectifs

Dans l'immédiat, afin de lancer ce partenariat, il est prévu d'organiser une formation/échange sur site en Toscane à destination notamment d'élus (dans une logique de binôme avec un technicien).

Cette formation s'inscrit dans le processus plus large de partenariat. Il fera l'objet d'une préparation en amont et d'un travail d'appui au transfert d'expériences et de poursuite du partenariat au retour de cette action.

Ce projet de formation/échange en Toscane précisé ci-après en termes d'objectifs, de configuration thématique et territoriale, croise les problématiques prioritaires du groupe de travail avec des expériences toscanes déjà identifiées.

Enfin, une analyse des retours d'avis des membres du groupe de travail a permis de valider et d'affiner le contour de l'action.

1) Configuration

Cette formation/échange sur site est **conçue sur mesure** pour répondre à des attentes spécifiques exprimé par le Groupe de travail. La conception de ce type de voyage d'étude nécessite de s'appuyer sur des compétences avérées. En l'occurrence, la Fédération des Parcs travaille depuis plusieurs années avec le CAUE de l'Oise sur l'organisation d'actions de ce type (en Grande Bretagne et en Scandinavie).

Dans une logique de transfert, il vise à **créer d'autres types de liens** entre des acteurs ruraux, complémentaires à ceux initiés à l'occasion des manifestations.

Le public privilégié est celui des élus privilégiant la découverte de visu d'expériences et la rencontre avec des acteurs.

Le séjour est un des vecteurs de transfert mais pas le seul car il est prévu de construire des **éléments de rendu qui permettent de diffuser largement les enseignements des**

expériences intéressantes vues au delà des participants (document de synthèse, film...). Ceux-ci doivent pouvoir être utilisés pour introduire et alimenter des débats sur les thèmes illustrés.

L'intérêt de ce projet réside dans le fait de pouvoir **marier les priorités du groupe « Gestion de l'espace » avec ceux poursuivis par la Fédération des Parcs** dans le cadre de la poursuite du programme de voyage d'étude conduit depuis 2007.

Cela permettrait notamment de **continuer à organiser des voyages d'étude déjà ouverts à différents publics** (collectivités, organismes publics, professionnels...) et de mutualiser des coûts de conception et d'organisation.

2) Proposition de territoire d'étude et d'échange

. Cadre territorial

Territoire à découvrir : l'Italie et en particulier la Toscane

Territoire rural entre Florence et Pise, et son articulation avec ses deux agglomérations

Présences de plusieurs Parcs naturels dont Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli

Une présence forte de la forêt publique et privée.

Intérêt d'une connaissance du contexte territorial et de partenariat existant avec des acteurs locaux

. Thème

Il s'agit de montrer la plus value d'une approche locale et transversale, par le paysage et le patrimoine en termes de gestion de l'espace.

Le voyage d'étude permettra d'analyser comment ces démarches deviennent autant d'atouts territoriaux dans le cadre d'une approche globale (enjeux urbanistiques, architecturaux, agricoles, énergétiques et climatiques) permettant ainsi une valorisation et une optimisation de la qualité des paysages et une source de développement économique.

. Dimensionnement du projet

Dates du séjour dont déplacement (avion et car) : 4 jours

Nombre de places : 50 (priorité public cible : élus ou binôme élu/technicien)

3) Croisement des expériences toscanes avec les problématiques prioritaires du groupe de travail

a) La gestion des territoires marqués par des relations nouvelles entre mondes ruraux et urbains, confrontés notamment à l'étalement des villes.

Illustration par le territoire de Toscane sur l'entrée « Traitement de l'urbanisation rural et périurbain dont l'espace public » : le périurbain, y compris rural (étalement du village) est conduit dans un principe de densification identique à celui du coeur de bourg (double logique d'urbanisme traditionnel et contemporain). La question de l'espace public est abordée avec minutie car elle est garante d'une gestion économe du foncier (plus l'espace public est important, géré et de qualité, moins les habitants ont besoin de terrain privé).

b) Les apports des approches paysagères dans les stratégies de développement durable

Illustration par le territoire de Toscane sur l'entrée « Paysage et agritourisme » : volonté de faire évoluer l'agriculture par un ancrage plus fort et une valorisation des ressources et des produits, qui fait le lien direct entre qualité du paysage et vente de produits et de

services (agriculture de qualité et faible consommation de Co2).

c) L'ingénierie territoriale, élément crucial pour l'avenir des territoires ruraux et la gouvernance sur les territoires entre élus, techniciens et acteurs

Illustration par le territoire de Toscane de la plus value de la présence d'une forte ingénierie au service du territoire (architecte/urbanistes au sein des communes) et d'une gestion territoriale par différents acteurs publics et privés, avec un territoire de projet qui coordonne, anime et organise la concertation, prépare les conventionnements, assure le suivi naturaliste, une veille réglementaire...

d) Mobilité/transport et enjeux énergétiques

Illustration par le territoire de Toscane au travers :

- la conception d'un urbanisme favorisant le développement des modes de transports doux (vélo notamment)
- la mutualisation des espaces parking dans les écoquartiers
- la limitation des transports de marchandises par les circuits de proximité

e) Autre entrée remarquable

Illustration par le territoire de Toscane sur les thèmes : Urbanisme, architecture et habitat écologique (dont une prise en compte du climat et des énergies renouvelables) : un élément de l'attractivité du territoire et de son identité.

Axe spécifique : la qualité environnementale du patrimoine vernaculaire (effort écologique souvent réservé au bâti contemporain). La réhabilitation de ce patrimoine architectural répond aux besoins environnementaux d'aujourd'hui, en termes d'énergie, de biodiversité, d'utilisation de matériaux et des savoir-faire locaux.

4) Validation par le groupe de travail

La proposition de formation/échange sur site a été affinée au regard des retours d'avis des membres du groupe de travail

Sur 15 retours au sein du groupe de travail « Gestion de l'espace », nous avons recueillis 12 avis favorables avec 2 avis réservés et 1 avis défavorable.

Principaux éléments de plus-value de l'action pour les membres du groupe :

- le public cible : binôme élu/technicien (très bonne initiative d'associer décideurs/chefs de projets) Importance et efficacité des voyages d'études (à considérer plutôt d'ailleurs comme des « formations sur sites ») sur les équipes des collectivités. Le procédé fonctionne très positivement lorsque les élus se déplacent avec leurs équipes techniques (binômes).
- les thématiques abordés : autour du lien urbain/rural avec des entrées différentes mais complémentaires (la question de la gestion de l'espace et de l'urbanisation, de l'approche paysagère, des déplacements)
- les échanges prévus autour de la question de la gouvernance des territoires
- la place réservée à la découverte d'expériences à l'étranger permettant aux élus de prendre conscience d'enjeux et de se rendre compte que des actions sont possibles sur leur territoire.
- la place laissée aux échanges, à la rencontre et débats entre acteurs de terrain à partir d'exemples concrets de réalisations

Commentaires retournés à propos du voyage :

. Les participants au voyage d'étude s'engagent dans le temps et pas seulement le temps de la formation/échange sur site :

- Nécessité de préparer le voyage avec les participants (questionnaire aux élus concernés pour leur demander de parler de la situation de leur territoire, de ce qu'ils viennent chercher sur ce voyage...)
- Intérêt de produire des supports a posteriori (film du voyage consultable en ligne sur le site du RRF, document écrit de synthèse et d'analyse de ce qui aura été observé pendant le voyage)
- Importance que les participants s'engagent à assurer des restitutions à niveau local dès la fin du voyage d'études.

. Confirmation de l'intérêt de la destination du voyage : la Toscane

Remarques et suggestions complémentaires :

- Faire intervenir des acteurs locaux toscans lors de séminaires en France, voire lors du séminaire national de fin d'année avec réalisation d'un film pour ces occasions ?
- Un atelier méthodologique convivial sur les postures et méthodes de transfert, y compris d'ailleurs avec des partenaires étrangers d'autres réseaux

Raisons des 2 avis non favorables :

- voyage pas opportun à l'heure actuelle car du mal à mobiliser des élus ou des socio professionnels si ce voyage n'est pas raccordé à un projet local.
- difficulté à mobiliser des élus et acteurs socio-professionnels

Proposition adaptée

Au vu des retours remontés, nous avons :

- validé l'intérêt d'aller à la rencontre d'acteurs et d'expériences de la Toscane
- inscrit l'action dans le cadre d'un partenariat et d'une coopération avec le Réseau rural italien
- conforté l'idée que l'action doit s'inscrire dans une logique de formation sur site et d'action dans le temps (et non une action ponctuelle qui intègre une phase amont et aval)

III- Porteur du projet et partenariat

L'action est proposée par les chefs de file pour le compte du groupe « Gestion de l'espace ». Sa mise en œuvre s'appuiera sur un partenariat avec le CAUE de l'Oise avec qui la Fédération des Parcs a des habitudes de travail sur ce type d'actions. Par ailleurs, sa construction mobilisera également les membres du groupe de travail intéressés sous la coordination de la Fédération des Parcs.

Cette dernière sera le porteur de projet et assumera la gestion de l'opération.

Enfin, l'engagement est une première action conduite dans le cadre d'un partenariat entre Réseau ruraux français et italiens.

IV- Etapes du projet

Le partenariat entre réseaux ruraux nationaux a vocation à se traduire par des actions conduites respectivement en Italie et en France.

La formation/échange sur site en Toscane en constitue la première opération.

Par ailleurs, il est envisagé :

- des participations croisées lors de manifestations organisées en France ou en Italie sur le thème de la gestion de l'espace
- la venue de délégations italiennes en France pour découvrir des expériences hexagonales et rencontrer des acteurs français.

La démarche se déroulera en 2 temps :

- une mission préparatoire sur site afin de construire un projet de séjour en lien avec les priorités du groupe

Cette étape sera travaillée par la Fédération des Parcs avec l'appui du CAUE de l'Oise. Une note spécifique à cette mission est jointe en annexe.

- l'organisation de la formation suite à cette phase préparatoire et après accord de la Commission permanente sur la base d'un projet précisé.

V- Résultats attendus

L'action de formation/échange et plus largement le partenariat entre réseaux ruraux français et italien doit permettre d'obtenir les résultats suivants :

Bonifier les actions conduites ou à conduire en France

- Nourrir la réflexion des acteurs français sur des priorités travaillées au sein du groupe « Gestion de l'espace » par la découverte d'expériences et la rencontre avec d'autres acteurs, ouvrant ainsi le domaine du possible

Démultiplier les partenariats transnationaux en cohérence avec l'esprit du réseau rural européen

- Instaurer à terme des relations suivies entre acteurs français et italiens pour le bénéfice de chacun. Cela doit pouvoir déboucher sur des partenariats centrés entre une région française et une homologue italienne

Jouer sur une complémentarité en termes de public cible par rapport aux autres actions

- Cibler un public d'élus avec l'idée de binômes élus/chargés de mission (différents des seuls techniciens mobilisés sur d'autres actions) et créer des habitudes de travail entre élus

Diffuser largement les enseignements tirés de l'action

- Etre en capacité de démultiplier les acquis de la formation/échange au-delà des participants grâce à des supports de restitution adaptés et à l'engagement d'acteurs dans le temps (intervention lors de manifestations organisées au sein du Réseau rural français

VI- Budget, par phase

Mission préparatoire

Ingénierie organisation (Préparation et repérages, négociations avec prestataires, montage du programme, suivi)		
. Ingénierie préparatoire	11000	25j de chargés de mission
. Frais déplacement France-Italie	1932	322 € x 6
. Frais déplacement en Toscane	600	
. Restauration/hébergement	1200	
TOTAL	14672	

Recettes (en €)	
Réseau rural français	13 148
Fédération des Parcs	1 524
<i>Total</i>	14 672

Formation/échange sur site (1^{ère} approche budgétaire à préciser après la mission préparatoire)

Type dépenses	Coût	Détail
Capitalisation/transfert		
. Document de synthèse + diaporama	1800	
. Film	4000	
Logistique		
. Restauration et hébergement	25000	50 pers x 500€
. Frais déplacement car	2000	forfait
. Traduction	5000	
. Frais déplacement avion	12500	50 pers x 250€
Ingénierie (finalisation du programme, séjour, élaboration des supports de restitution)	11000	25j x 440€
Total	61 300	

Plan de financement

Recettes		Dépenses
En €		En €
Participants*	21 300	
Réseau rural français	30 000	
Fédération des Parcs**	10 000	
<i>Total</i>	61 300	61 300

* Proposition de prise en charge d'un forfait par les participants correspondant aux frais de transport domicile-pays de visite (avion)

** Cofinancement apportés à la FPNRF par CDC, MEDDM

Annexe

Présentation de la mission de préparation de la formation/échange

Contexte

La Fédération des Parcs naturels régionaux de France a développé depuis plusieurs années une méthodologie de sensibilisation des techniciens et élus via un système croisé de formation/échange sur site et d'animation de réseau. Notre expérience nous a conduit à nous engager très en amont de ces formations in situ faites sur mesure pour nous assurer d'un véritable caractère rural et périurbain des contenus. Ceci apparaissant trop souvent comme des offres inscrites dans un contexte strictement urbain ou alors dans la découverte d'une kyrielle d'exemples sans approche territoriale et analytique.

La méthodologie et étapes

Sur le principe, la Fédération des Parcs naturels régionaux présélectionne, rencontre et sélectionne les interlocuteurs thématiques et territoriaux ; Elle identifie également le rôle des collectivités et recherche les sites et lieux de réunion autour des problématiques de gestion de l'espace.

La mission de préparation de la séquence formation/échange in situ se déroulera en plusieurs temps :

Les étapes :

1) Contacts courriels et téléphoniques avec :

- Le réseau rural italien incluant les projets Leader axe 4 ;
- Des partenaires relais privilégiés tels que l'école normale supérieure de Pise et son département de recherche Paysage et développement durable ;
- Ou des territoires de projet et réseau d'acteurs : Le Parc Migliarino San Rossore MASSACIUCCOLI, La ville de Pise...

2) Construction du programme de la mission de préparation :

Liste de contacts et définition d'un itinéraire de cette mission autour de l'approche structurante de la gestion de l'espace dans les territoires de projet.

3) Réalisation de la mission de préparation :

- Deux jours du 17 au 18 juin autour de la Toscane sud
- Repérages des premiers sites pressentis et rencontres avec les personnes du réseau rural italien et autres personnes ressources.

Rappel des mots clés pour sélection des sites et des experts, et des témoins : gestion de l'espace, urbain-rural, développement durable, climat, énergie renouvelable, urbanisme rural, paysage, mobilité transport, agritourisme, gestion forestière, foncier, gestion d'un littoral, ingénierie, partenariat privé public.

- Un repérage de terrain avec le partenaire technique, CAUE de l'Oise incluant la dimension des formes urbaines ainsi que les aspects logistiques. Celui-ci bénéficiera du retour de la première de préparation. Il est complémentaire car il permettra de découvrir la partie Nord de la Toscane et de confirmer les choix logistiques et les visites de terrains. Il devrait se dérouler la semaine 36 (à partir du 6 septembre).