



Réseau Rural Français

Compte rendu du comité de pilotage du groupe « Politique d'accueil et de maintien de populations »

10 novembre 2009

Membres présents : Caroline Larmagnac (DIACT), Marc Colmou (MAAP), Christophe Viret (ASP), Ninon Bardet (Collectif Ville Campagne), Solenne Corand (ARDTA-Réseau régional Auvergne), Emmanuel Martin (Leader France), Sylvie Robert et Lisette Teulières (FNCIVAM), Odile Plan (Biplan), Truong-Giang PHAM (Sol et Civilisation), Katia Lemaire (Familles Rurales B-N), Jean Horgues-Debat (ADRETS), Cécile Nault (Familles Rurales), Claire Verdeaux (CCMSA), Anne Bourges (APCA)

Excusés : Odile Stefanini (DIACT Massif), Florence Collette (Région Limousin), Stéphane Campain (Région Basse-Normandie), Régine Fouqueray (IAAT), Louis Courbois (Chasseur de France), Séverine Belonie (Notre Village), Paulette Salles (Région Midi-Pyrénées)

Informations générales sur le Réseau Rural Français

Les copilotes rappellent les principales décisions prises à l'issue de la dernière réunion de la commission permanente *le 21 octobre dernier*.

1) Le renouvellement de la commission permanente

Lors de l'Assemblée Générale du Réseau Rural Français du *17 décembre prochain*, les membres de la commission permanente seront renouvelés. **Chaque structure peut se présenter au sein de son collège** (les 7 collèges existants sont maintenus). Elle doit pour cela transmettre d'ici le 4 décembre **une fiche de présentation de sa candidature sur la base d'un modèle transmis le 6 novembre par le MAAP**.

- Toute structure a le droit de se présenter comme membre de la commission permanente, même si elle ne siège pas pour le moment à la commission permanente ou dans un des groupes constitués. **L'information est donc à diffuser très largement dans les réseaux de partenaires.**
- Si certaines structures n'ont pas reçu l'invitation à l'Assemblée Générale ou n'apparaissent pas dans le mailing du Réseau Rural Français, elles peuvent solliciter le MAAP et notamment Sybille Fournier pour y figurer.
(sybille.fournier@agriculture.gouv.fr)

2) La procédure de sélection des projets

La commission permanente a souhaité **clarifier la procédure de sélection des projets**. Les copilotes sont donc chargés d'établir une grille d'analyse des projets sur une base objective et partagée. Sur la base de cette grille transmise :

- Réception des projets par les chefs de file qui établissent une proposition de classement en 3 groupes : A (accepté), C (refusé), B (à discuter)
- Mise en ligne sur le site du réseau de tous les dossiers reçus afin que chaque membre de la CP puisse en prendre connaissance et le cas échéant contester la proposition de classement du groupe.
- Décision finale par la CP (après débat notamment pour les projets classés B). Les candidats porteurs de projet membres de la CP ou chef de file présentent les projets mais n'assistent pas aux débats concernant leur candidature.

Ces modalités permettent de maintenir son rôle décisionnel à la Commission Permanente et de clarifier les procédures de sélection des projets. Les nouveaux appels à projet seront diffusés sur le site du Réseau Rural Français et sur l'ensemble des sites partenaires et **les modalités de lancement des appels à projet seront uniformisées entre les trois groupes**.

3) L'état des lieux des conventions

S'agissant de la part nationale, les conventions Diact sont en cours de finalisation et les sommes seront versées avant la fin de l'année.

Présentation des travaux des Réseaux Régionaux

1) Réseau Rural Bas-Normand – Création d'un référentiel de l'accueil en Basse-Normandie

1) Le contexte

A l'invitation du chef de file, un porteur de projet du Réseau Rural Bas-Normand (Familles Rurales) est venu présenter l'action en cours : la création d'un référentiel de l'accueil en Basse-Normandie. Souhaitée par l'ensemble des acteurs et membres du Réseau Rural Bas-Normand, la production de ce référentiel est confiée à 3 structures (URIOPSS, Familles Rurales et AFIP). Ce projet n'est pas le projet des structures mais bien celui du Réseau Rural Bas-Normand dans son ensemble. Fin 2009 l'outil devra être rédigé, finalisé pour procéder à sa matérialisation (impression) en 2010.

2) L'outil pratique

Le référentiel se veut **un outil pratique au service de « toute personne et structure qui accueille, informe, oriente et accompagne les nouveaux arrivants »**.

L'acceptation de l'accueil est comprise par les opérateurs dans une vision élargie : accueil d'actifs, accueil d'entreprises et accueil d'individuels.

Le public ciblé par ce guide est lui aussi très large : agents de développement, élus, personnels de proximité, points infos, offices du tourisme, responsables d'associations, les offices notariés, les agences immobilières...

La maquette du référentiel se décline en trois parties comme suit :

- Partie introductive spatialisée : historique, sociologique, démographique, actions en région
- Fiches opérationnelles (23) : description des actions, résultats attendus, indicateurs de résultats, préconisations, coup de projecteur sur une pratique aboutie en région.
- Bonnes pratiques ailleurs en France : exemple d'actions globales exemplaires menées sur d'autres territoires.

L'outil sera testé *fin novembre* (sélection de 9 fiches, travail en atelier) puis relu. Des actions de diffusion de l'outil et de formation seront également prévues en 2010 pour permettre une bonne appropriation de l'outil par l'ensemble des acteurs.

3) Echanges et suggestions

Lors de la discussion qui suit la présentation, sont abordés les points suivants :

- L'atout (et la difficulté) de ce projet est de **s'adresser à des publics extrêmement variés**, dont la connaissance et le niveau de sensibilisation sur « l'accueil » est très disparate. La partie centrale (fiches actions) mériterait donc d'**être chapitrée selon trois thématiques** qui renvoient de façon plus ou moins large aux différents publics cibles :
 - o Fiches « actions d'accueil » : *créer un événement autour de l'accueil...*
 - o Fiches « méthodologiques » : *mettre en place un Pôle local d'accueil ...*
 - o Fiches « approfondissement » : *rendre un territoire attractif...*
- Le Guide doit également veiller à **intégrer en cohérence les trois volets du triptyque** et ne pas privilégier les seules conditions d'habitabilité (services, accueil de proximité, sociabilité)

Quelques conseils sur les thématiques de certaines fiches qui devraient être présentes dans un tel guide :

- o Les conflits d'usage
- o Comment accueillir des populations étrangères
- o L'accès à l'habitat et au foncier (petit rappel aux élus de la nécessité de disposer de documents d'urbanisme)
- o Catégories de nouveaux arrivants qui ne sont pas touchés par des « situations d'accueil » (le troisième âge) et qu'il convient plutôt « d'aller chercher ». Comment le guide peut intégrer ces nouvelles postures d'accueil ?
- D'autres régions se mobilisent autour de cette question du référentiel. Il faut veiller à **articuler ces référentiels entre eux et avec le référentiel national** (porté par le Collectif Ville Campagne) par un partage de méthodologie, une co-construction qui permettra au livrable d'être consolidé.
- Le lien doit également être fait entre ce référentiel et la **constitution du répertoire des personnes** en situation d'accueil et étudier comment ces deux documents peuvent fonctionner en complémentarité.

4) Les passerelles, les prolongements

Suite à la présentation de ce travail, les membres évoquent les prolongements possibles, les idées émergentes :

- Les territoires ont peu de lisibilité sur les **besoins des nouveaux arrivants**. La nécessité serait également de mettre en place un **observatoire avant d'outiller les structures pour accueillir** ([exemple : un recensement des services en cours dans le Pays Sud](#)).

2) Réseau Rural Midi-Pyrénées :

Consortium Midi-Pyrénées : accueil de nouvelles populations

1) Le contexte et le projet

Le projet est présenté par un consortium (Région, Département, CAF, Celavar et réseaux de partenaires et de territoires ruraux) pour fournir un **outil d'aide à la décision pour les élus locaux**. La motivation du consortium est de mieux appréhender l'accueil de manière plus globale, inscrire les installations ou les transmissions d'entreprises dans un environnement plus large, renforcer le partenariat avec les territoires, collectivités et capitaliser au travers du RRF. Les porteurs de projet souhaitent faire connaître leur démarche car ils en sont au début et ont donc besoin d'un retour sur leur méthode.

La **méthodologie** se déroule en plusieurs étapes :

- Synthèse de l'existant et plate forme ressources communes
- Identification des facteurs et des sources d'attractivité en Midi-Pyrénées
- Etat des lieux des politiques d'accueil
- Evaluation de l'impact de l'arrivée de nouvelles populations et évaluation de l'impact des évolutions des facteurs d'attractivité
- Elaboration d'un outil d'aide à la décision
- Définition d'une expérimentation sur les territoires du consortium

Un **calendrier prévisionnel** propose un déroulé sur 24 mois. Le budget de cette opération est de 80 000€.

Une **série d'entretiens** (une quarantaine) sera menée avec des acteurs locaux pour déterminer les enjeux et objectifs de cet outil :

- Une politique d'accueil...pour quoi faire ?
- Sur quel « pied » du triptyque, la politique d'accueil doit-elle prioritairement s'appuyer ?
- Quelle distinction effectuée entre le rural, le rural isolé, le périurbain ?
- Comment intégrer et gérer les flux de nouvelles populations ?
- Quel partenariat mettre en œuvre avec les territoires « émetteurs » de ces flux ?
- Comment envisager la densification dans le contexte des territoires ruraux ?

3) Echanges et suggestions

Pour les membres présents, certains aspects de la méthodologie apparaissent prioritaires :

- La tâche d'analyse de la gestion des flux et de l'impact de l'arrivée de nouvelles populations apparaît comme essentielle dans le déroulé méthodologique.

- La cible d'un « outil d'aide à la décision » est débattue. Peut-être faudrait-il au préalable penser la production d'un premier **outil de sensibilisation** puis la **définition d'un outil local de définition d'une politique locale d'accueil** ?
- Il serait intéressant que ce projet cherche à s'intégrer plus globalement et à se rapprocher des **travaux des autres groupes régionaux** sur les facteurs d'attractivité et l'impact de l'arrivée de nouvelles populations (Réseau rural aquitain).
- De même, ce travail sur l'impact sur les territoires de l'arrivée de nouvelles populations interroge **le rapport à l'espace et à sa gestion**. Ce travail devrait donc être pensé également **en lien avec les autres groupes du Réseau Rural Français**, trouver une prolongation dans un sujet transversal d'un des séminaires inter groupes et faire du lien entre les différentes maîtrises d'ouvrage des trois groupes.

Point d'avancement sur les projets en cours du groupe Accueil

Sol et Civilisation

« Lancement de la plateforme des innovations de la Gestion Territoriale des Emplois et des Compétences et rédaction d'un guide à usage des élus et responsables territoriaux »

Etat d'avancement :

- Le repérage et l'analyse des initiatives continuent. A ce stade d'avancement, il apparaît important au porteur de projet d'organiser la plateforme (lancement du site internet prochainement) mais également de **communiquer sur l'existence et le travail fourni**. C'est dans cet objectif qu'auront lieu :
 - o [La journée rencontre sur la gestion territoriale des emplois et des compétences le 11 décembre à Toulouse.](#)
 - o [Une soirée échange et débat le 26 novembre à Mayenne](#) sur la thématique : "Territoires ruraux, terres d'avenir?"

Réactions - Préconisations :

Quelques pistes proposées par le groupe :

- o Réforme des maisons de l'emploi : un axe sur le GPEC
- o Pays Midi Quercy : travail sur les accueillants familiaux
- o Le [PIT AGEFOS PME](#)

Biplan/FnCivam « Or Gris »

Etat d'avancement :

- La FNCIVAM et Biplan ont mobilisé les groupes CIVAM pour lancer les travaux de repérage des actions impliquant ou initiées par des seniors.

- Afin de travailler sur ces actions, une réunion est organisée prochainement pour permettre de travailler en atelier sur les premières expériences et **d'élaborer une grille de lecture pour les bonnes pratiques (critères et indicateurs)**. Trois ateliers auront lieu en 2010 et trois territoires sont repérés pour l'étude : Pays Midi Quercy, Auvergne, Finistère.
- Une première grille typologique permet de définir 5 types d'actions impliquant les seniors et problématique ou questionnant sur les territoires :
 - o Hébergement et logement
 - o Intergénérationnel
 - o Services
 - o Nouvelles technologies
 - o Culture

Réactions - Préconisations :

- Il est proposé à Biplan/FNCIVAM de **présenter l'approche méthodologique retenue et travaillée lors de la prochaine réunion du groupe Accueil**
- Quelques pistes proposées par le groupe :
 - o Travail sur « Age et Territoire » en PACA
 - o Le travail des [MARPA](#)
 - o Souhait du Pays de Ploërmel de se questionner sur les personnes âgées comme ressources de compétences

CCMSA

*« Information formation des acteurs territoriaux
sur l'approche MSA du développement social local »*

Etat d'avancement

Suite à une réunion en interne, la **MSA ne sera pas en mesure de proposer un nouveau projet pour début 2010**. En effet la MSA ne dispose pas de ressource humaine suffisante en interne pour prendre en charge un volet capitalisation dans son projet. Mais Franck Darty reste mobilisable pour intervenir sur l'accompagnement proposé par la MSA.

CVC

*« Bâtir une formation pour permettre la diffusion des acquis en matière de politiques
d'accueil et d'attractivité des territoires ruraux »*

Etat d'avancement :

- Première formation en Midi-Pyrénées en octobre, prochaine formation prévue le 16 décembre en Poitou-Charentes
- Une relance à tous les réseaux ruraux régionaux sera faite en début d'année prochaine.

Réactions - Préconisations :

Les formations proposées par le Collectif suscitent des réactions :

- L'ADRETS se montre intéressé pour co-organiser une formation interrégionale : PACA-Rhône-Alpes à l'Automne 2010
- Le Limousin et l'Auvergne, plus avancés sur la question, souhaiteraient mobiliser un réseau d'acteurs privés
- **Une journée ouverte aux acteurs nationaux (ou les mobiliser sur les formations régionales ?) permettrait de mettre tout le monde à niveau sur les politiques d'accueil**

CVC

« Observation et analyse des 65 territoires Leader engagés sur le thème de l'accueil et de l'attractivité des territoires ruraux »

Etat d'avancement :

- Le 1^{er} séminaire du groupe aura lieu le *18 janvier au MAAP*. Il permettra de présenter les résultats du séminaire de Bordeaux et de poursuivre l'observation et l'analyse des GAL engagés sur l'accueil (mais également des autres territoires intéressés et invités). Un comité de pilotage aura lieu le *10 décembre* pour organiser cette journée.

Autres Projets

D'autres projets (Notre Village, Familles Rurales, ADRETS) pourront être (re) présentés en 2010.

Afin de respecter la procédure homogène souhaitée par la commission permanente et d'assurer la transparence nécessaire, un **nouvel appel à projet sera lancé début 2010** (proposition de cahier des charges par les copilotes). Cependant les copilotes et le chef de file ne souhaitent pas communiquer sur un nouvel appel à projet tant que de **nouveaux thèmes n'ont pas été ciblés, en les articulant avec les projets déjà lancés.**

Les Assises des Territoires Ruraux

1) Le cadre des Assises

Les copilotes présentent le cadre des Assises des territoires ruraux :

Le Ministre Michel Mercier a récemment lancé les Assises des territoires ruraux. Ce processus est mis en place à deux niveaux :

- Consultation organisée par les préfets aux niveaux départemental et régional d'octobre à début décembre 2009
- Trois groupes nationaux réunis de novembre jusqu'à mi-décembre

Une synthèse nationale des travaux sera faite puis restituée lors de la manifestation nationale finale prévue fin janvier 2010.

La commission permanente du réseau rural a souhaité produire **une contribution au nom du réseau**. Les délais étant très courts et l'organisation actuelle du réseau s'y prêtant, les chefs de file sont chargés de capitaliser les premiers éléments qui émergent dans chacun des groupes pour début décembre (ces éléments peuvent concerner les principales questions et problématiques identifiées, et le cas échéant les premières pistes de réponse). **Les copilotes proposeront un chapeau introductif pour une présentation en AG le 17/12 par les chefs de file.**

2) Le principe d'une contribution

Le groupe entérine le principe d'une contribution au nom du groupe Accueil suite à la lecture du document d'intention. C'est l'occasion de **renforcer la dimension politique publique des politiques d'accueil**.

Il convient de montrer que les politiques d'accueil sont une réalité et qu'elles apparaissent comme une « solution » au diagnostic présenté par le Ministère : des expériences sur de multiples territoires ont démontré leur efficacité (présenter les exemples) mais leur fragilité (notamment sur le pilier réceptivité : accès au logement et au foncier).

Plusieurs idées forces de la politique d'accueil sont à défendre dans la contribution :

- La **transversalité de la démarche accueil** (contre la démarche sectorielle)
- La **nécessaire structuration des territoires** pour y répondre : le rural a besoin de territoires de projet avant de disposer d'outils ou de dispositifs (*exemple des SCOT qui doivent être la transcription d'un projet politique et non l'inverse*)
- Une **démarche participative nécessaire** qui remet l'utilisateur/l'habitant au cœur des réflexions
- Le nécessaire **lien urbain/rural** comme enjeu de réussite d'une politique d'accueil
- L'attractivité des territoires ruraux passe par la **mutualisation d'ingénierie technique et financière et le travail en réseau des acteurs**.

2) La méthode et le calendrier

La contribution du groupe Accueil doit présenter ces idées défendues par les membres en 3 pages :

- Montrer les conditions nécessaires à la réalisation d'une politique d'accueil et les postulats de base
- Démontrer l'efficacité des politiques d'accueil comme cadre à l'épanouissement d'une politique publique
- Des pistes d'action concrètes envisagées (une dizaine) cohérentes pour tous

Proposition de calendrier :

- **La contribution sera formalisée dans un premier temps par le chef de file (23 nov)**
- **La dernière semaine de novembre permettra aux différents membres de réagir et d'amender le document (du 23 au 27 nov)**
- **La première semaine de décembre permettra aux copilotes et chef de file de retravailler le document pour une livraison d'un document final au Réseau Rural Français (7 déc)**

Calendrier du RRF et des partenaires

- **23 novembre – 7 décembre** : contribution aux Assises
- **26 novembre** : soirée échange et débat à Mayenne (Sol et Civilisation)
- **10 décembre** : comité de pilotage du projet « Observatoire » (CVC)
- **11 décembre** : colloque GTEC à Toulouse (Sol et Civilisation)
- **16 décembre** : formation sur les politiques d'accueil en Poitou-Charentes (CVC)
- **17 décembre** : AG du Réseau Rural Français
- **18 janvier** : séminaire « *Observation et analyse des 65 territoires Leader engagés sur le thème de l'accueil* » à Paris
- **27 janvier** : comité de pilotage du groupe Accueil

Pour le groupe de travail « Politique d'accueil »
Le Collectif Ville Campagne
Le 20 novembre 2009